



## ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Züleyxa Izmailova  
Riigikogu liige

Teie: 11.06.2025 nr 2.7/25-156/1

Meie: 11.07.2025 nr 2.3-8/25/1895-3

E-post: [riigikogu@riigikogu.ee](mailto:riigikogu@riigikogu.ee)

### Vastus avaldusele

Andmekaitse Inspeksioon sai Teie pöördumise, milles palute Andmekaitse Inspeksioonil hinnata, kas Justiits- ja Digiministeeriumi poolt advokaadibüroolt Sorainen tellitud töö kvalifitseerub õigustloova akti eelnõuks, millele võib kohaldada juurdepääsupiirangut AvTS § 35 lõike 2 punkti 1 alusel, või on tegemist analüüsi või uuringuga, mis tuleb ministeeriumi veebilehel avalikustada vastavalt AvTS § 28 lõike 1 punktide 18 ja § 29 lõikele 1 ning millele juurdepääsupiirangu seadmine on keelatud sama seaduse § 36 lõike 1 punkti 8 alusel. Palute inspeksioonil esitada seisukoht, kas juurdepääsupiirangu seadmine nimetatud tööle on õiguspärane, ja kui ei, siis kas see töö kuulub ministeeriumi veebilehel avalikustamisele.

Andmekaitse Inspeksioon algatas Teie avalduse alusel Justiits- ja Digiministeeriumi suhtes järelevalvemenetluse, mille käigus dokumentidega tutvumisel tuvastasime, et ministeeriumi poolt advokaadibüroolt Sorainen tellitud töö kvalifitseerub õigustloova akti eelnõuks ning tegemist ei ole uuringu või analüüsiga, mis tuleks seaduse kohaselt avalikustada ministeeriumi veebilehel.

Ministeeriumi selgituste kohaselt anti ministeeriumile üle advokaadibüroolt töövõtulepingu alusel tellitud esialgne eelnõu ja seletuskirja kavand, mis vajavad edasist läbitöötamist. Kuna üle antud eelnõu ja seletuskirja kavand ei ole veel lõplikud, et ministeerium võiks need kooskõlastamisele saata, siis on ministeerium tunnistanud need AvTS § 35 lõike 2 punkti 1 alusel asutusesiseseks kasutamiseks. Hetkel, mil eelnõu ja seletuskiri on valminud ja need saadetakse kooskõlastamisele, avalikustab ministeerium ka algse tööversiooni, mille advokaadibüroo välja pakkus.

Tulenevalt AvTS § 35 lg 2 p-st 1 võib riigi- või kohaliku omavalitsuse asutuse juht tunnistada asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teabeks õigust loovate aktide eelnõud enne nende kooskõlastamiseks saatmist või vastuvõtmiseks esitamist. Lisaks eeltoodule annab AvTS § 35 lg 2 p 2 asutuse juhile võimaluse tunnistada asutusesiseseks kasutamiseks ka dokumendi kavand ja sinna juurde kuuluvad dokumendid enne nende vastu võtmist või alla kirjutamist. Seaduse seletuskirja kohaselt on eeltoodud sätete eesmärgiks võimaldada nn töödokumentide tunnistamine asutusesiseseks kasutamiseks. Inspeksiooni hinnangul võib see olla eelkõige vajalik töörahu säilitamiseks ning selleks, et töödokumente ei käsitletaks lõpliku dokumendina enne nende valmimist, mis võivad veel oluliselt muutuda.

Kuigi Andmekaitse Inspeksioon ei saa hinnata, kas ja mis osas konkreetne eelnõu vajab veel täiendamist ja muutmist, kuid kuna tegemist ei ole veel lõplikult valminud versiooniga ning see võib veel muutuda, siis sellistele dokumendile on teabevaldajal õigus kehtestada

juurdepääsupiirang.

Seega on Andmekaitse Inspeksioon seisukohal, et antud juhul on olnud piirangu kehtestamine õiguspärane enne lõpliku versiooni valmimist.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Pille Lehis  
peadirektor